

ELŐTERJESZTÉS

Tótkomlós Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2017. június 29-ei ülésére

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotása, valamint az azzal összefüggő döntések meghozatala

I. A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Az elmúlt időszakban széleskörű figyelmet kapott a magánterületek, illetve a magánterületek előtti közterületek rendben tartásának, gyommentesítésének a kérdése.

A Képviselő-testület korábbi ülésein szorgalmazta, hogy az ingatlantulajdonosok, ingatlanhasználók, akik az ingatlanuk rendben tartásáról és gyommentesítéséről nem gondoskodnak, azokat a Polgármesteri Hivatal szólítsa fel a kötelezettségük teljesítésére.

Mivel a jelenlegi önkormányzati rendelet a kötelezettséget megállapítja, azonban szankciót nem határoz meg, így a felszólítás kiküldésén túl a Polgármesteri Hivatal hathatósabb intézkedést nem tud alkalmazni.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. (a továbbiakban: Mötv.) 8. §-a az alábbiakat határozza meg:

„8. § (1) A helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek:

a) öngondoskodással enyhíteni a közösségre háruló terheket, képességeik és lehetőségeik szerint hozzájárulni a közösségi feladatok ellátásához;

b) betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

(2) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja az (1) bekezdésben foglalt kötelezettségek tartalmát, elmulasztásuk jogkövetkezményeit.”

Az Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontja értelmében:

„(4) Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg:

[...]

d) az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit;
[...]

Fenti jogszabályhelyek értelmében, tehát annak érdekében, hogy szankció megállapítható legyen meg kell alkotni a közösségi együttélés szabályairól szóló önkormányzati rendeletet.

Az Mőtv. 8. § (2) bekezdésében és 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján a rendelet tervezet előkészítésre került.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) 94/A. § (1a) bekezdése értelmében:

„(1a) A helyi önkormányzat képviselő-testületének rendelete alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa - a jogsértő személyétől függően - természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet. A közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.”

A jogszabály a közigazgatási bírság meghatározásánál nem állapít meg alsó határt, felső határ meghatározásánál pedig különbséget tesz a természetes és a jogi személy, vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet között. Így a fenti jogszabályhely értelmében a közigazgatási bírság alsó és felső határának meghatározása a Képviselő-testület kompetenciája a fentiek figyelembevételével.

Abban az esetben, ha az ügyfél a közigazgatási bírság fizetési kötelezettségének nem tesz eleget, akkor a Ket-nek a végrehajtásra vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni, melynek értelmében:

„A közigazgatási végrehajtás szabályait kell alkalmazni

- a) a hatóság döntésében megállapított,*
- b) a hatóság által jóváhagyott egyezségben vállalt,*
- c) a hatósági szerződésben vállalt, illetve a szerződés megszegése esetén a szerződés alapján az ügyfél által igénybe vett támogatás és egyéb kedvezmény visszatérítése iránti, és*
- d) a jogsegély keretében a külföldi hatóság hatósági ügyben hozott határozatában foglalt kötelezettség érvényesítésére, ha annak önkéntes teljesítése elmaradt.”*

A végrehajtás során a Ket-et és a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvényt, az abban foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

II. Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendeletének módosítása

Mivel a rendelet tervezet 3. §-a akképpen rendelkezik, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások vonatkozásában az eljárás lefolytatására és a közigazgatási bírság kiszabására vonatkozó hatáskört Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete Tótkomlós Város Jegyzőjére ruházza át, így a rendelet tervezet elfogadása esetén szükséges a Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2013. (III. 28.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: SZMSZ) módosítása is. Ebben az esetben az SZMSZ 4/A. melléklete, mely a képviselő-testület által a jegyzőre átruházott hatáskörök jegyzékét tartalmazza kiegészítendő a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendeletben megjelölt, fent kifejtett hatáskörrel.

III. További rendeletek vizsgálata

Továbbá tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a közterületek és ingatlanok rendjéről, a település tisztaságáról szóló rendeleten túl további önkormányzati rendeletekben

meghatározott magatartások is beemelhetők a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendeletbe.

Ilyen rendeletek lehetnek:

- Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő testületének 38/2004. (XII. 14.) önkormányzati rendelete a közterületek használatáról
- Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2/2004. (II. 24.) önkormányzati rendelete a helyi zöldterületek védelméről
- Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének 17/1998. (X. 1.) önkormányzati rendelete a parlagfű terjedésének visszaszorítására
- Tótkomlós Város Önkormányzata Képviselő-testületének 21/2007. (IX. 18.) önkormányzati rendelete a temetőkről és a temetkezés rendjéről
- Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének 10/2015. (IV. 02.) önkormányzati Rendelete az avar és kerti hulladék égetés, valamint a szabadtéri tüzgyújtás helyi szabályairól
- Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének 26/2009. (XII. 1.) önkormányzati rendelete Tótkomlós város jelképeiről és azok használatáról

Amennyiben a Képviselő-testület szándékát fejezi ki aziránt, hogy további rendeletekre is kiterjesztené a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet szabályait, abban az esetben célszerű és indokolt megvizsgálni, hogy az érintett rendeletek felülvizsgálata szükséges-e. Amennyiben a Tisztelt Képviselő-testületnek ilyen céljai vannak, abban az esetben az „A” határozati javaslatban megjelölheti azokat a rendeleteket, melyek felülvizsgálatára felkéri a jegyzőt, továbbá elrendelheti a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet módosításának előkészítését.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (1) bekezdése értelmében „A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait.” Ennek megfelelően az előterjesztés az alábbiakban tartalmazza a rendelet tervezet részletes indokolását.

A rendelet tervezet indokolása:

1. §

A rendelet hatálya Tótkomlós város közigazgatási területén a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsító természetes személyre, jogi személyre, vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre terjed ki.

2. §

Meghatározásra kerül a 2. §-ban a jogsértés esetén alkalmazható szankció közigazgatási bírság formájában. A fokozatosság elvének eleget téve az adott szakasz kitér arra, hogy a közigazgatási bírság abban az esetben szabható ki, ha a jogsértő a felszólítás ellenére, a felszólításban meghatározott határidőn belül kötelezettségét nem teljesíti, mulasztását nem pótolja, vagy a jogellenes állapotot nem szünteti meg. A rendeletben a közigazgatási bírság mértéke a Ket. 94/A. § (1a) bekezdésében foglaltak figyelembevételével került meghatározásra, tehát az irányadó jogszabálynak megfelel.

3. §

A gyorsabb és gördülékenyebb ügymenet érdekében Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete az eljárás lefolytatására és a közigazgatási bírság kiszabására vonatkozó hatáskörét Tótkomlós Város Jegyzőjére ruházza át.

4-8. §

Ezen szakaszokban az eljárásra vonatkozó további eljárási szabályok kerültek meghatározásra. Kitérve arra, hogy nem állapítható meg közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás, ha a magatartás szabálysértést vagy bűncselekményt valósít meg. A rendelet meghatározza, hogy a lefolytatandó eljárásokra a Ket. rendelkezéseit kell alkalmazni. Megállapítja, hogy az eljárások hivatalból folytatandók le. Jogi személy és jogi személyiség nélküli szervezet esetére meghatározza a közigazgatási bírság kiszabásának alanyát. Továbbá rendelkezést tartalmaz a bírság befizetésének módjára és határidejére.

9. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásoknak minősíti a közterületek és ingatlanok rendjéről, a település tisztaságáról szóló rendeletben foglalt kötelezettségek megszegését.

10. §

A záró rendelkezésben a hatálybalépés időpontja a rendelet kihirdetését követő 15. napban került megállapításra. Ezzel kellő időt adva az abban foglaltakra történő felkészülésre.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg és hozza meg döntését!

Tótkomlós, 2017. június 20.


dr. Garay Rita
polgármester

Az előterjesztést készítette:

Stübéné dr. Borsodi Olga aljegyző



TÓTKOMLÓS VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK ____/2017. (____) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól

(tervezet)

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. és 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja:

1. A rendelet hatálya

1. §

E rendelet hatálya Tótkomlós város közigazgatási területén a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsító természetes személyre, jogi személyre, vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre terjed ki.

2. Alkalmazható jogkövetkezmények

2. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait megszegő elkövetővel szemben, aki felszólítás ellenére, a felszólításban meghatározott határidőn belül kötelezettségét nem teljesíti, mulasztását nem pótolja, vagy a jogellenes állapotot nem számolja fel forinttól természetes személy esetén forintig terjedő, jogi személy, vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.

3. Eljárási szabályok

3. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások vonatkozásában az eljárás lefolytatására és a közigazgatási bírság kiszabására vonatkozó hatáskört Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete Tótkomlós Város Jegyzőjére ruházza át.

4. §

Nem állapítható meg közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás, ha a tevékenység vagy mulasztás szabálysértést, bűncselekményt valósít meg, úgyszintén, ha a tevékenységre vagy mulasztásra törvény vagy kormányrendelet közigazgatási bírság alkalmazását rendeli el.

5. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt lefolytatott eljárás során a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezései alkalmazandók az e rendeletben meghatározott eltérésekkel.

6. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti eljárás kizárólag hivatalból indítható, mely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jelenti be.

7. §

Jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező egyéb szervezet esetén a bírságot a szervezettel szemben kell kiszabni, kivéve, ha a rendelkezésre álló adatok alapján a közösségi együttélés alapvető szabályát megsértő magatartást egyértelműen azonosítható személy követte el.

8. §

A közigazgatási bírságot az elkövető részére átadott készpénzáttutalási-megbízással, 30 napon belül kell megfizetni.

4. A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

9. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki Tótkomlós Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek és ingatlanok rendjéről, a település tisztaságáról szóló rendeletében foglalt kötelezettségét megszegi.

5. Záró rendelkezések

10. §

Ez a rendelet a kihirdetést követő 15. napon lép hatályba.

Tótkomlós, 2017.

dr. Garay Rita sk.
polgármester

Kvasznovszkyné Szilasi-Horváth Krisztina sk.
jegyző

Tótkomlós Város Önkormányzata Képviselő-testületének
____/2016. (____) önkormányzati rendelete
Tótkomlós Város Önkormányzata Képviselő-testületének és szerveinek
Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
6/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelete módosításáról

(tervezet)

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében foglalt feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja:

1. §

(1) Tótkomlós Város Önkormányzata Képviselő-testületének és szerveinek Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelete 4/A. melléklete helyébe e rendelet melléklete lép.

(2) E rendelet a kihirdetését követő 15. napon lép hatályba.

Tótkomlós, 2017.....

dr. Garay Rita
polgármester

Kvasznovszkyné Szilasi-Horváth Krisztina
jegyző

melléklet

4/A. melléklet a 6/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelethez

**A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÁLTAL A JEGYZŐRE ÁTRUHÁZOTT
HATÁSKÖRÖK JEGYZÉKE**

- Dönt a gyógyszer-kiadások viseléséhez nyújtott támogatás ügyében.
- Dönt a lakhatási támogatás iránt benyújtott kérelem ügyében.
- Kiadja a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló 385/2014. (XII. 31.) Korm. rendelet 7. § (1b) bekezdés szerinti igazolást.
- A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások vonatkozásában az eljárást lefolytatja és a közigazgatási bírságot kiszabja.

A. HATÁROZATI JAVASLAT

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a Jegyzőt, hogy az alábbi rendeletek felülvizsgálatának szükségességét vizsgálja meg:

.....
.....
.....
.....
.....

Továbbá elrendeli a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet módosításának előkészítését, akképpen, hogy a felsorolt rendeletekben foglalt magatartásokra is kerüljön kiterjesztésre a rendelet hatálya.

Felelős: dr. Garay Rita polgármester
Stübéné dr. Borsodi Olga aljegyző

Határidő: azonnal, soron következő ülésre

B. HATÁROZATI JAVASLAT

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete nem kívánja a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet hatályát további magatartásokra kiterjeszteni.

Felelős: dr. Garay Rita polgármester

Határidő: azonnal

HATÁSVIZSGÁLAT

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet tervezetéhez

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

1. Társadalmi hatása: ☐ nincs
☒ van
2. Gazdasági és költségvetési hatása: ☐ nincs
☒ van
3. Környezeti és egészségügyi következményei: ☐ nincs
☒ van
4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: ☐ nincs
☒ van
5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye: ☒ nincs
☐ van
6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállása:

A feltételek rendelkezésre állnak.

Készítette: Stübéné dr. Borsodi Olga aljegyző 

Tótkomlós, 2017. június 20.

HATÁSVIZSGÁLAT

**Tótkomlós Város Önkormányzata Képviselő-testületének és szerveinek
Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
6/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló
rendelet tervezethez**

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

- | | |
|--|---|
| 1. Társadalmi hatása: | <input checked="" type="checkbox"/> nincs
<input type="checkbox"/> van |
| 2. Gazdasági és költségvetési hatása: | <input checked="" type="checkbox"/> nincs
<input type="checkbox"/> van |
| 3. Környezeti és egészségügyi következményei: | <input checked="" type="checkbox"/> nincs
<input type="checkbox"/> van |
| 4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: | <input type="checkbox"/> nincs
<input checked="" type="checkbox"/> van |
| 5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye: | <input checked="" type="checkbox"/> nincs
<input type="checkbox"/> van |
| 6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállása: | |

A feltételek rendelkezésre állnak.

Készítette: Stübéné dr. Borsodi Olga aljegyző *Sq*

Tótkomlós, 2017. június 20.